

## ÍNDICE

|                   |   |
|-------------------|---|
| Homenagens        | 5 |
| Nota Introdutória | 7 |

### DAS EXONERAÇÕES TRIBUTÁRIAS. INCENTIVOS E BENEFÍCIOS FISCAIS

|   |    |
|---|----|
| 1. Introdução   | 9  |
| 2. Incentivos Fiscais e Benefícios Fiscais. Espécies  | 14 |
| 2.1. Noções Introdutórias. Distinção  | 14 |
| 2.2. Incidência e Não-Incidência Tributária.<br>Isenções e Imunidades   | 18 |
| 2.3. Subvenções e Subsídios. Créditos Presumidos, Diferimento,<br>Alíquota Zero e Reduções de Base de Cálculo | 29 |
| 4. Capacidade Contributiva, Justiça Fiscal e Exonerações Tributárias  | 43 |
| 4.1. Tributação Proporcional. <i>Flat Tax</i> e Justiça Tributária  | 60 |
| 5. Fiscalidade e Extrafiscalidade na Concessão de Benefícios Fiscais  | 69 |
| 6. Conclusões   | 75 |
| 7. Bibliografia   | 82 |

### SUSTENTABILIDADE FINANCEIRA EM PROL DA SUSTENTABILIDADE AMBIENTAL

|  |     |
|--|-----|
| 1. Introdução  | 96  |
| 2. Perspectivas da tributação ambiental  | 99  |
| 3. As crises ambiental e financeira: o risco desta ofuscar aquela                      | 102 |
| 4. Desenvolvimento sustentável como exigência nos modelos<br>econômicos contemporâneos | 111 |
| 5. Justificação econômica da tributação ambiental                                      | 131 |
| 5.1. A internalização das externalidades   | 135 |
| 5.2. Teoria do duplo dividendo   | 146 |
| 6. Possibilidades e limitações do globalismo jurídico ambiental                        | 150 |
| 7. Os tratados internacionais como instrumentos para a proteção<br>ambiental           | 156 |

|  |     |
|--|-----|
| 7.1. Proteção ambiental e comércio internacional – diretrizes da OMC   | 159 |
| 7.1.1. Análise dos subsídios no âmbito da OMC: divergências entre a política ambiental e a política da concorrência                | 164 |
| 7.1.2. Sobre o Acordo de Subvenções e Medidas Compensatórias da OMC  | 166 |
| 7.2. Relatório da OCDE: tributação, inovação e meio ambiente   | 168 |
| 7.3. ONU: transição para uma economia verde equilibrada e inclusiva  | 171 |
| 8. Tributação ambiental: superação da extrafiscalidade como característica originalmente necessária ao tributo com fins ambientais | 176 |
| 8.1. Espécies tributárias ajustáveis aos fins ambientais   | 186 |
| 9. Conclusões  | 192 |
| 10. Bibliografia   | 197 |

#### REFLEXOS DA TRIBUTAÇÃO NO DESEQUILÍBRIO DA LIVRE CONCORRÊNCIA

|  |     |
|--|-----|
| 1. Introdução  | 211 |
| 2. Intervenção do Estado na Ordem Econômica e as Políticas de Defesa da Concorrência             | 214 |
| 3. A Extrafiscalidade e a execução de políticas públicas à luz da Lei de Responsabilidade Fiscal | 225 |
| 4. Guerra fiscal (concorrência tributária) e o pacto federativo                                  | 243 |
| 5. Tributação e Desequilíbrios da Concorrência   | 259 |
| 6. Considerações Finais  | 304 |
| 7. Bibliografia  | 313 |

#### O PLANEJAMENTO TRIBUTÁRIO: PROCEDIMENTOS LÍCITOS, O ABUSO, A FRAUDE E A SIMULAÇÃO. UMA PROPOSTA DE NGAA PARA O BRASIL

|                                   |     |
|-----------------------------------|-----|
| Capítulo I – CONSIDERAÇÕES GERAIS | 332 |
| 1. Apresentação                   | 332 |
| 2. Mudança de paradigmas          | 343 |

|   |     |
|---|-----|
| Capítulo II – O PLANEJAMENTO TRIBUTÁRIO. O ABUSO. A SIMULAÇÃO.  |     |
| A FRAUDE  | 348 |
| 1. Considerações gerais   | 348 |
| 2. O vedado, o proibido e o permitido   | 349 |
| 3. O lícito e o ilícito   | 350 |
| 4. A elisão e a evasão  | 351 |
| 5. O planejamento tributário  | 356 |
| 6. O abuso  | 365 |
| 7. A fraude fiscal e a fraude à lei fiscal  | 371 |
| 8. A simulação e a dissimulação   | 375 |
| 9. O abuso de forma e o abuso de direito  | 382 |
| 10. O propósito negocial ( <i>business purpose</i> )  | 385 |
| 11. O crime tributário  | 393 |
| Capítulo III – A CONTEXTUALIZAÇÃO DO PLANEJAMENTO TRIBUTÁRIO NO MUNDO                                 | 398 |
| 1. Evolução histórica do uso e combate ao planejamento tributário: razões sociopolítico-econômicas    | 398 |
| 2. O planejamento tributário nos países do <i>common law</i> e do <i>civil law</i>                    | 418 |
| 2.1. Considerações gerais   | 418 |
| 3. O planejamento tributário no mundo   | 419 |
| 3.1. Contextualização   | 419 |
| 3.2. Alemanha   | 422 |
| 3.3. Espanha  | 427 |
| 3.4. Estados Unidos   | 429 |
| 3.5. França   | 434 |
| 3.6. Itália   | 436 |
| 3.7. Inglaterra   | 437 |
| 3.8. Portugal   | 440 |
| 3.9. União Europeia   | 443 |
| 3.10. Jurisprudência do Tribunal de Justiça da União Europeia (TJUE)                                  | 445 |
| Capítulo IV – O PLANEJAMENTO TRIBUTÁRIO NO BRASIL   | 449 |
| 1. Evolução histórico-legislativa   | 449 |
| 2. O planejamento tributário na legislação brasileira   | 454 |
| 2.1. As presunções legais   | 455 |
| 2.2. As normas específicas antiabuso  | 457 |
| 3. A Lei Complementar n.º 104/2001 e o art. 116, parágrafo único, do Código Tributário Nacional – CTN | 459 |

|  |     |
|--|-----|
| 4. A inexistência de lei ou cláusula geral, no Brasil, para combater o planejamento tributário abusivo                                       | 461 |
| 5. A descon sideração de atos, negócios e personalidade jurídica   | 467 |
| 5.1. Considerações gerais  | 467 |
| 5.2. A descon sideração da personalidade jurídica no novo Código Civil   | 471 |
| 5.3. A descon sideração de atos, negócios e personalidade jurídica pela Administração Tributária   | 472 |
| 6. O Contencioso Administrativo Tributário brasileiro e o <i>deficit</i> de legitimidade para a edição de precedente com eficácia vinculante | 476 |
| Capítulo V – O ATIVISMO ADMINISTRATIVO: FALTA DE UNIFORMIDADE E COERÊNCIA NA JURISPRUDÊNCIA  | 478 |
| 1. Considerações gerais  | 478 |
| 2. Casos de planejamento tributário julgados pelo CARF   | 480 |
| 2.1. Dedutibilidade do ágio na aquisição de participação societária  | 481 |
| 2.2. Operação casa e separa (operação ágio)  | 485 |
| 2.3. Endividamento desproporcional ao capital  | 486 |
| 2.4. Exemplos genéricos da importação indiscriminada de figuras adotadas por outros ordenamentos jurídicos                                   | 488 |
| Capítulo VI – PROPOSTA DE UMA NORMA GERAL ANTIABUSO PARA O BRASIL – NGAA   | 489 |
| 1. Considerações gerais  | 489 |
| 2. <i>Tax alert</i>  | 490 |
| 3. A operacionalização de uma NGAA no Brasil   | 498 |
| 3.1. O devido processo legal   | 498 |
| 3.2. Meios de investigação e ônus da prova   | 499 |
| 4. Uma proposta de Norma Geral Antiabuso (NGAA)  | 502 |
| 4.1. Considerações gerais  | 502 |
| 4.2. Proposta de Lei Complementar  | 507 |
| Conclusões   | 512 |
| Bibliografia   | 517 |